

ELŐTERJESZTÉS

A Zalahaláp – Sáska Képviselő-testületek 2013. április 18.-ai nyilvános együttes ülésére

<b>Tárgy:</b>	a „Kacagó” Közös Fenntartású Napközi Otthonos Óvoda fenntartásáról szóló Társulás Társulási Megállapodás felülvizsgálatára és módosítására javaslat.
<b>Előterjesztő:</b>	<b>Bedő Lajos Sándor polgármester</b> <b>Kovács Nándor polgármester</b>
<b>Készítette:</b>	<b>Dr. Gelencsér Ottó jegyző</b>
<b>Meghívottak:</b>	<b>Istvándiné Boczkó Klára Zsuzsanna intézményvezető</b>
<b>Melléklet:</b>	<b>Társulási megállapodás tervezet</b>
<b>Előterjesztést látta:</b>	<b>Dr. Gelencsér Ottó jegyző</b>

**Tisztelt Képviselő-testületek !**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX törvény ( a továbbiakban:Mötv.) 157.§-a **2013.január 2.napjával** hatályon kívül helyezte a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló **1997.évi CXXXV törvényt**. A **Mötv. 146.§ (1) bekezdése értelmében :**

„ Az e törvény hatályba lépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítják e törvény hatálybalépését követő **hat hónapon belül.**”

A Mötv. IV. fejezete rendelkezik a helyi önkormányzatok társulásainak szabályiról. A 87.§ rendelkezései értelmében:

„ A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat –és hatáskör , valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat – és hatásköreinek hatékonyabb , célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.”

A Mötv. indokolása szerint a törvénynek a társulásokra vonatkozó rendelkezései biztosítják a helyi közhatalom gyakorlás széleskörű érvényesítésével összhangban a helyi önkormányzatoknak a feladataik , a közszolgáltatások legkülönbözőbb formákban történő ellátását. Erre figyelemmel általános jelleggel elismeri az önkormányzatok társulási szabadságát.

A korábbi szabályozáshoz képest jelentős eltérés , hogy **ezentúl kizárólag jogi személyiséggel** rendelkező társulás hozható létre , illetve a jelenlegi nem jogi személy társulásokat jogi személyiséggel rendelkező társulásokká kell átalakítani , törzskönyvi bejegyeztetésüket el kell végezni , a társulásnak önálló fizetési számlát kell nyitni.

Az **államháztartásról szóló 2011.évi CXCV törvény 23.- 26.§-ai** értelmében a jogi személyiségű társulásnak önálló költségvetést kell alkotni , aminek elfogadása költségvetési határozatban történik , és ezt követően nem épül be az ún. „gesztor” önkormányzat költségvetésébe azon egyszerű oknál fogva , hogy 2013. július 1. napjától megszűnik a gesztor szerep , a társulásnak önálló költségvetést kell elfogadni , aminek előkészítését , végrehajtását –

eltérő megállapodás hiányában- a társulás székhelye szerinti önkormányzat polgármesteri hivatala (közös önkormányzati hivatala) , mint munkaszervezet lát el.( Mötv. 95.§ (4) bekezdés )

A Mötv. IV. fejezete tehát nem társulási formáról , hanem a **bármilyen társulási „formára” vonatkozó általános szabályokról** szól. Erre tekintettel nem „átalakulásról” hanem a társulási megállapodás olyan módosításáról van szó , hogy a társulási megállapodás ne legyen ellentétes a Mötv. IV. fejezetében foglaltakkal. Ennek a módosításnak a törvényben meghatározott határideje 2013. június 30. napja . A társulás sorsa tehát továbbra is a tagok kezében van , szabadon dönthetnek a megszüntetéséről , kiválásról , feladatok felvállalásáról , stb.

Az egyik legjelentősebb változás a társulások **kötelező jogi személyiségének** , és az ún. **munkaszervezeti feladatok** ellátásnak szabályozása..

A Mötv. 88-89.§ értelmében a társulás létrehozásának **alapdokumentuma a társulási megállapodás** , melyet a társulási hatáskör jogosítottjai , a társuló önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel meghozott döntéssel hagynak jóvá , és ugyanilyen arányú döntés szükséges a megállapodás módosításához , vagy a társulás megszüntetéséhez..

A Mötv. a társulás megalakulását követően is megengedi a társuláshoz való csatlakozást , illetve az abból történő kiválást. A rendezett működéshez , a társulási költségvetés tervezettségéhez igazodás érdekében a döntést az érintett önkormányzatnak hat hónappal korábban kell meghozni , és – eltérő törvényi rendelkezés , vagy társulási megállapodás hányában – és a naptári év első napjával történhet a döntés végrehajtása.

A Mötv. 90-92.§ értelmében a társulás által ellátott önkormányzati feladatok ellátása érdekében lehetőséget ad arra , hogy a jogi személyiséggel felruházott társulás költségvetési szervet , gazdálkodó szervezetet , nonprofit szervezetet alapíthat , kinevezi vezetőit.

A Mötv. 93.§ rendelkezései a **társulási megállapodás kötelező tartalmáról** szólnak az alábbiak szerint:

„93.§ A társulási megállapodás tartalmazza:

1. a társulás nevét , székhelyét
2. a társulás tagjainak nevét , székhelyét , képviselőjét
3. a társuláshoz tartozó települések lakosságszámát
4. a társulás által ellátott feladat és hatásköröket
5. a társulás döntéshozó szervét, döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt
6. a döntéshozatal módját , a minősített döntéshozatal eseteit
7. a közös fenntartású intézmények megnevezését
8. a társulás fenntartásával , működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét , teljesítésének módját
9. a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást( a társulás döntésétől függően a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott , a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulást, felhatalmazó nyilatkozatát , amely alapján a társulás beszédési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz)
10. a társulás vagyonát és a vagyonátadás feltételeit , a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendjét
11. intézmény közös alapítása az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezéseket
12. a társulás általános rendjétől eltérő ( nem minden tag részére , vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módját
13. a társulás szolgáltatási igénybevételének a társulás által meghatározott feltételeit

14. a társulás működéséről szóló évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét
15. a társulás működésének ellenőrzési rendjét
16. a megállapodás módosításának feltételeit
17. a társulásból történő kiválás és kizárás eseteit
18. a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettségét , módját
19. azt , amiben a képviselő-testületek megállapodnak.

A Mötv. 94. §.(1) bekezdése értelmében a **társulás döntéshozó szerve** a társulási tanács.

A (2) bekezdés rendelkezései szerint a társulási tagjait a képviselő-testületek által delegált tagok alkotják.

( **Megjegyzés:** a szabályozás értelmében nem érvényesül az a korábbi szabály , miszerint a mindenkor polgármester képviselte a társulási tanácsban az önkormányzatot , hanem a képviseleti joggal a testület felruházhat bármelyik képviselőt , vagy akár nem képviselő-testületi tagot is .)

A Mötv. 94.§ (6) bekezdésében foglaltak értelmében a társulási megállapodásban kell meghatározni azokat a döntéseket , amelyek meghozatalához minősített többség szükséges. Ebben a törvény nem rendelkezik , nem határozza meg azokat az ügyeket , ügycsoportokat amelyekhez minősített többség kell , azt a képviselő-testületekre bízva.

A törvény rendelkezik a **határozatképesség** , és a döntéshozatalhoz szükséges ún. „egyszerű többség” feltételeiről , miszerint a társulási tanács ülése akkor határozatképes , ha ülésén a megállapodásban meghatározott számú , **de** legalább a szavazatok felével rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához a megállapodásban meghatározott számú , **de** legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges , amely meghaladja a jelen lévő képviselő szavazatainak több mint felét.( „egyszerű többség” ).

A képviselő-testületek által meghatározott **minősített többséget igénylő** döntésekhez a Mötv. 94.§ (7) bekezdése alapján a megállapodásban meghatározott számú , **de** legalább annyi tag igen szavazata szükséges , amely eléri a társulásban részt vevő tagok számának a felét és az általuk képviselt települések lakosságának a felét.

A Mötv. 95.§ (1) bekezdése értelmében a társulási tanács **tagjai közül elnököt** választ , alelnököt választhat. A (2) bekezdés alapján a társulási tanács döntéseinek előkészítése , végrehajtásuk szervezése érdekében bizottságokat alakíthat.

A (3) bekezdésben foglaltak szerint a társulási tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A (4) bekezdés rendelkezik a **munkaszervezeti feladatok ellátásáról**. A törvény értelmében a társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése , végrehajtás szervezése ) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala ( **Megjegyzés:** értendő ezalatt a székhely önkormányzat részvételével fenntartott közös önkormányzati hivatal is ) látja el.

### **Tisztelt Képviselő-testületek !**

A kötelezően ellátandó önkormányzati feladatok körébe tartozó óvodai nevelés ellátására létrehozott önkormányzati társulás és a közösen alapított intézmény eddigi működése beváltotta a hozzáfűzött reményeket. A megváltozott jogi környezet a feladatellátás szakmai feltételrendszerét nem érinti . A törvényi változtatások azokból a tapasztalatokból fakadnak , amelyek az elmúlt másfél évtized önkormányzati - társulási működés során halmozódtak fel. A

leglényegesebb ezek közül az ún. gesztori szerep megszüntetése , aminek következtében **megszűnik** az a **gesztor önkormányzatot terhelő úgymond „egyszemélyi” felelősség** , ami a társulások megalakításának egyik legfontosabb akadályává vált. A társulás működésének új jogi keretei a társulás működéséért való felelősséget „szétteríti” a tag önkormányzatok között lakosságarányosan , illetve az ellátott feladatok arányában.

Ezzel összefügg a társulás munkaszervezetének kérdése. A munkaszervezet a korábbi időszakról eltérően kizárólag polgármesteri hivatal , közös önkormányzati hivatal részeként működhet , a feladatellátással csak közszolgálati jogviszonyban álló személy bízható meg. A társulás nem alapíthat költségvetési intézményt munkaszervezet céljára , mivel a **Mötv.95.§ (4)** bekezdése ezt a választást **nem teszi lehetővé**. A hivatkozott szabály szövegében szereplő „ eltérő megállapodás” lehetősége nem a munkaszervezet típusára , hanem arra vonatkozik , hogy a székhely település , vagy más település hivatala lássa el a feladatot.

A felülvizsgálat során alapvető szempont volt Magyarország Alaptörvényének, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 87-95. §-ában foglalt szabályoknak való megfelelés. Ennek eredményeként készült el az új Társulási megállapodás. Az új megállapodás hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a jelenlegi megállapodás és annak módosításai.

A társulás munkaszervezeti feladatait a Lesenceistvándi Közös Önkormányzati Hivatal látja el.

A tervezet az előterjesztés mellékletét képezi, véleményeiket, javaslataikat az együttes testületi ülésén megvitatjuk.

### **Tisztelt Képviselő-testületek !**

Tisztelettel kérjük, hogy előterjesztést megtárgyalni, és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

#### **Határozati Javaslat**

.....Község Önkormányzat Képviselő-testülete  
Magyarország Alaptörvényének, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 87-95. §-ában foglalt rendelkezéseknek alapján elkészített , a „Kacagó” Közös Fenntartású Napközi Otthonos Óvoda fenntartásáról szóló Társulási Megállapodás tervezetét megtárgyalta , és 2013. július 30.-ai hatálybalépéssel a tervezetben foglalt tartalommal jóváhagyja.

Felkéri a jegyzőt , hogy a Társulás törzskönyvi nyilvántartásba vétele iránt a megállapodás aláírását követően szükséges intézkedéseket tegye meg.

**Határidő:** 2013. április 30.

**Felelős:** dr. Gelencsér Ottó jegyző

Zalahaláp , 2013. április 8 .

Bedő Lajos Sándor  
Polgármester

Kovács Nándor  
Polgármester

